

Экологическая политика Украины

Таврический национальный университет
им. В.И. Вернадского

Распад СССР в 1991 году и решения Всемирного саммита по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году стали отправным и во многом позитивным толчком к формированию национальной экологической политики Украины.

В настоящее время **целью национальной экологической политики** является стабилизация и улучшение состояния окружающей природной среды Украины путем интеграции экологической политики в социально-экономическое развитие Украины для гарантирования экологически безопасной природной среды для жизни и здоровья населения, внедрения экологически сбалансированной системы природопользования и сохранения природных экосистем (**Закон Украины «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики на период до 2020 года» от 21.12.2010 г. № 2818-VI**) [1].

Основными принципами национальной экологической политики являются [1]:

- 1) усиление роли экологического управления в системе государственного управления Украины с целью достижения равенства трех составляющих развития (экономической, экологической, социальной), которая определяет ориентацию на приоритеты устойчивого развития;
- 2) учет экологических последствий при принятии управленческих решений, при разработке документов, которые содержат политические и/или программные основы государственного, отраслевого (секторального), регионального и местного развития;
- 3) межсекторальное партнерство и привлечение заинтересованных сторон;
- 4) предотвращение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусматривающее анализ и прогнозирование экологических рисков, которые основаны на результатах стратегической экологической оценки, государственной экологической экспертизы, а также государственного мониторинга окружающей природной среды;
- 5) обеспечение экологической безопасности и поддержание экологического равновесия на территории Украины, преодоление последствий Чернобыльской катастрофы;
- 6) ответственность нынешнего поколения за сохранение окружающей среды на благо будущих поколений;
- 7) участие общественности и субъектов хозяйствования в формировании и реализации экологической политики, а также учет их предложений при совершенствовании природоохранного законодательства;
- 8) неотвратимость ответственности за нарушение природоохранного законодательства;
- 9) приоритетность требований «загрязнитель окружающей среды и пользователь природных ресурсов платят полную цену»;
- 10) ответственность органов исполнительной власти за доступность, своевременность и достоверность экологической информации;
- 11) доступность, достоверность и своевременность получения экологической информации;
- 12) государственная поддержка и стимулирование отечественных субъектов хозяйствования, осуществляющих модернизацию производства, направленную на уменьшение негативного воздействия на окружающую природную среду [1].

Субъекты национальной экологической политики можно разделить на 3 основные группы: государственные структуры (всех ветвей власти), коммерческие (субъекты хозяйствования) и общественные (легальные организации, отдельные социальные группы). Законодательно определяет все аспекты национальной политики, в том числе экологическую, Верховная Рада Украины. Исполнение государственной политики осуществляется Президентом и Кабинетом министров Украины. Специально уполномоченным органом центральной исполнительной власти в сфере государственной экополитики является Министерство экологии и природных ресурсов Украины (Минприроды Украины). Среди других ведомств, определяющих эффективность государственной экологической политики, необходимо выделить Министерства регионального развития, Министерство строительства и ЖКХ Украины, Министерство финансов Украины, Министерство чрезвычайных ситуаций Украины, Министерство юстиции Украины, Государственную санитарно-эпидемиологическую службу Украины, Государственные агентства водных, лесных, земельных ресурсов, экологических инвестиций, по энергоэффективности и энергосбережению, рыбного хозяйства Украины, Государственную экологическую инспекцию Украины. В структуре Генеральной прокуратуры Украины действует Природоохранная прокуратура.

Украина подписала все международные экологические конвенции и соглашения, была одним из инициаторов подписания региональных конвенций: Бухарестской (Об охране Черного моря от загрязнения, 1992) и Карпатской (Рамочная конвенция об охране и устойчивом развитии Карпат, 2003). К 2010 г. Украина как субъект международного права стала участницей более 40 многосторонних международно-правовых актов по вопросам охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, обеспечения экологической и радиационной безопасности. В стране стало формироваться новое собственное экологическое законодательство на принципах, провозглашенных в Декларации Рио-92. Украина – одна из немногих европейских стран, где в основном законе страны – Конституции, принятой в 1996 году, отражено право человека на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду (статья 50). Так, **Статья 50 Конституции Украины** гласит:

Каждый гражданин имеет право на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду и на возмещение причиненного нарушением этого права вреда.

Каждому гарантируется право свободного доступа к информации о состоянии окружающей среды, качестве пищевых продуктов и предметов быта, а также право на ее распространение. Такая информация никем не может быть засекречена.

Статьей 16 Конституции Украины определено, что обеспечение экологической безопасности и поддержание экологического равновесия на территории Украины, преодоление последствий Чернобыльской катастрофы – катастрофы планетарного масштаба, сохранение генофонда Украинского народа являются обязанностью государства.

Комплекс общих вопросов, регулирующих охрану и рациональное использование природных ресурсов и объектов, отражен в **законе Украины «Об охране окружающей природной среды»**, принятом в 1991 г. Экологические отношения по использованию и охране отдельных природных компонентов, особо ценных территорий и объектов закреплены отдельными законодательными актами, представленными кодексами: **Кодекс о недрах, Лесной, Водный, Земельный кодексы Украины, и законами: «О животном мире», «О растительном мире», «Об охране атмосферного воздуха», «О природно-заповедном фонде Украины», «О Красной книге Украины».**

Ряд отдельных законов регулируют виды хозяйственной деятельности, оказывающие различные воздействия на окружающую природную среду («О туризме», «О курортах», «О мелиорации»), а также обеспечивают экологическую, санитарно-эпидемиологическую, радиационную безопасность («Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения», «О пестицидах и ядохимикатах», «Об отходах», «О выделении зон экологического бедствия», «Об общегосударственной програм-

ме формирования национальной экологической сети Украины на 2000–2015 гг.»).

Важнейшую роль в экологическом менеджменте предприятий играет закон Украины «**Об экологической экспертизе**», который закрепил обязательность проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при строительстве, эксплуатации и реконструкции экологически опасных объектов, а также закон «**Об экологическом аудите**», который определил статус и процедуры проведения собственной экологической политики предприятием, включая независимые оценки, рекомендации, сертификацию и пр.

К другим нормативно-правовым актам Украины относятся Указы Президента, постановления Кабинета министров, приказы и инструкции министерств и ведомств, решения местных органов власти. Так, например, новые заповедные территории общегосударственного значения (заповедники, национальные парки, заказники и др.) создаются по Указу президента, пройдя сложный, часто многолетний путь согласований и утверждений в органах власти на всех уровнях. Любые изменения площади и границ, статуса заповедного объекта возможно внести лишь другим Указом президента.

К настоящему времени Украиной сделаны значительные шаги по приведению (гармонизации) национального законодательства к международным нормам, нормам ЕС.

1 сентября 2001 г. вступил в силу новый **Уголовный кодекс Украины**, особая часть которого содержит раздел «**Преступления против окружающей среды**» и статьи, которых раньше в старом Уголовном кодексе Украины (1960 г.) не было. Это нарушение правил экологической безопасности (ст. 236), сокрытие или перекручивание сведений об экологическом состоянии или заболеваемости населения (ст. 238), загрязнение или порча земли (ст. 239), проектирование или эксплуатация сооружений без защиты окружающей среды (ст. 253), бесхозяйственное использование земли (ст. 254) и др. За преступления предусмотрена уголовная ответственность в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничения или лишения свободы с максимальным сроком до 12 лет (ст. 252. Умышленное уничтожение или повреждение территорий, взятых под охрану государства, и объектов природно-заповедного фонда).

Активная внутригосударственная и международная экологическая деятельность Украины значительно повысила авторитет страны и доверие к ней со стороны международного сообщества. Так, столице Украины Киеву – первому на постсоветском пространстве, было доверено право проведения 5-ой Всеевропейской конференции министров охраны окружающей среды «**Окружающая среда для Европы**» в 2003 году [2]. В конференции приняли участие профильные министры из 51 страны, представители многих международных, общественных организаций. В рамках этой конференции были приняты такие документы как – Рамочная конвенция об охране и устойчивом развитии Карпат, Протокол о стратегической экологической оценке (СЭО) к Конвенции Эспо, Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции, Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничного воздействия промышленных аварий на трансграничные воды к конвенциям Эспо и Хельсинской. Одним из итогов Киевской конференции также стало принятие Экологической стратегии для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) [3].

Переход к устойчивому (сбалансированному) развитию (УР), задекларированный Украиной в 1992 г. в Рио-де-Жанейро, предусматривает четкое понимание целей и путей его достижения, а также согласие и поддержка всех социальных групп нашего общества. Отправной точкой должно стать принятие ряда новых ключевых документов, в первую очередь, **Концепции (стратегии) устойчивого развития**, и внесение изменений в действующее законодательство (Налоговый и Бюджетный кодексы, и т.д.).

В будущей Концепции (Стратегии) устойчивого развития можно выделить пять иерархических уровней документов, которые на национальном уровне закрепляют направления движения к устойчивому развитию:

1. Концепция (Стратегия) УР. – 2. Программа действий по достижению УР. – 3. Экологическая стратегия как составная часть стратегии УР (наравне с экономической и социальной составляющими). – 4. Национальная программа действий по охране окружающей среды. – 5. Национальные, отраслевые и региональные программы. К настоящему времени в Украине приняты документы третьего, четвертого и пятого уровня.

В 1998 году Верховной Радой Украины были приняты **«Основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности»** [4].

К **основным приоритетам** были отнесены:

– гарантирование экологической безопасности ядерных объектов и радиационной защиты населения и окружающей среды, сведение к минимуму вредного воздействия последствий аварии на Чернобыльской АЭС;

– улучшение экологического состояния бассейнов рек Украины и качества питьевой воды;

– стабилизация и улучшение экологического состояния в городах и промышленных центрах Донецко-Приднепровского региона;

– строительство новых и реконструкция действующих мощностей коммунальных очистных канализационных сооружений;

– предотвращение загрязнения Черного и Азовского морей и улучшение их экологического состояния;

– формирование сбалансированной системы природопользования и адекватная структурная перестройка производственного потенциала экономики, экологизация технологий в промышленности, энергетике, строительстве, сельском хозяйстве, на транспорте;

– сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, заповедное дело.

В настоящее время многие положения данного документа уже не соответствуют новым экологическим требованиям, политике евроинтеграции, законодательству. В декабре 2010 года был принят закон Украины **«Об основных положениях (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года**, где были актуализированы многие положения государственной экополитики, проведена определенная переориентация на рыночные и общественные механизмы экологической деятельности (смотрите, например, цель 1). Согласно принятому закону национальная экологическая политика направлена на достижение следующих стратегических целей [1]:

Цель 1. *Повышение уровня общественного экологического сознания.*

Цель 2. *Улучшение экологической ситуации и повышение уровня экологической безопасности.*

Цель 3. *Достижение безопасного для здоровья человека состояния окружающей природной среды.*

Цель 4. *Интеграция экологической политики и усовершенствование системы интегрированного экологического управления.*

Цель 5. *Прекращение потерь биологического и ландшафтного разнообразия и формирование экологической сети.*

Цель 6. *Обеспечение экологически сбалансированного природопользования.*

Цель 7. *Усовершенствование региональной экологической политики.*

Для каждой из этих целей разработаны критерии оценки эффективности реализации экологической политики, а также пути интеграции национальной экополитики со стратегиями различных пространственных и отраслевых направлений. **Инте-**

грация экологической политики – это координация на ранней стадии отраслевых и природоохранных задач с целью поиска возможностей их взаимного усиления и определения природоохранных приоритетов там, где это необходимо. Интеграция нужна для того, чтобы стратегические общегосударственные меры обеспечили более высокий уровень охраны окружающей среды и его повышенную устойчивость. Природоохранная политика не в состоянии решить эту задачу самостоятельно, в отрыве от других направлений политики. Интеграция требований охраны окружающей среды до всех отраслевых политик Украины сейчас является одним из положений Соглашения о ЕС, стремление к членству в котором декларирует Украина [5].

В мае 2011 года правительство утвердило **«Национальный план действий по охране окружающей природной среды Украины на 2011-2015 годы»** по достижению вышеозначенных целей. Этому предшествовали активная разработка и обсуждение проекта Плана со стороны общественных и научных экологических организаций, граждан Украины (поступило более полутора тысяч поправок).

Региональная экологическая политика.

Для неучтенных предложений одним из важных инструментов является подготовка **местных планов действий по охране окружающей среды**. Предполагается, что положения вышеназванных документов будут интегрированы в региональные программы эколого-социально-экономического развития и детализированы на уровне региональных планов действий по охране окружающей природной среды Автономной Республики Крым, областей, городов Киева и Севастополя. А на их основе будут разработаны местные планы действий по охране окружающей среды, подготовленные на уровне сельских, поселковых и городских советов. В результате выполнения местных планов действий предусматривается усилить роль органов местного самоуправления в процессе реализации государственной экологической политики, определить направления ее совершенствования с учетом региональной специфики и Руководящих принципов устойчивого пространственного развития Европейского континента (Ганновер, 2000 год), Ольборгской хартии «Города Европы на пути к устойчивому развитию» (Ольборг, 1994), применить новые механизмы экологического управления (Стратегическая экологическая оценка, эколого-социально-экономическое планирование развития регионов и городов, выделение эколого-экономических макрорегионов, внедрение методик на основе оценки рисков, геоинформационных технологий) [1].

Однако такие прогрессивные нововведения могут остаться лишь на бумаге. Так, почти одновременно Кабинет Министров Украины утвердил **«Государственную целевую экологическую программу развития Крыма («Экологически безопасный Крым») на 2011-2015 годы»**, которая не согласуется со стратегическими целями национальной Стратегии и не включает вышеперечисленные механизмы реализации региональной экологической политики.

Коммерческий сектор.

Развитие Украины продолжает опираться на приоритет использования минерально-сырьевых ресурсов, а экономика смещена в сторону тяжелых отраслей производства. При этом почти треть объема промышленной продукции приходится на потенциально опасные производства химической, металлургической, горнодобывающей отраслей и электроэнергетики, в которых износ оборудования составляет 70-80%. Уровень применения инновационных, ресурсосберегающих и природоохранных технологий, включая переработку, утилизацию и уничтожение отходов, остается пока невысоким. В 1991-2006 годах доля внедрения ресурсосберегающих технологий в структуре новых технологий составляла не более 3%, что чрезвычайно мало по сравнению с европейскими странами, где этот показатель достигает иногда 30% и более [6].

Украина из сырьевого региона бывшего Советского союза превращается в сырьевой придаток развитых стран, прежде всего Европейского Союза. Происходит

ускоренное развитие добывающих отраслей, а в структуре экспорта преобладает не готовая, а промежуточная (низкотехнологическая) продукция и сырье (более 30%). Экономика Украины, деформированная в сторону тяжелых отраслей производства, требует в 4-5 раз больше материальных, капитальных, энергетических, минеральных и других ресурсов по сравнению с экономикой стран со сбалансированной структурой промышленности, в которых значительную долю составляют легкая промышленность, сфера услуг и наукоемкие современные производства. Например, валовые расходы свежей воды на единицу продукции в Украине превышают аналогичные показатели во Франции в 2,5 раза, в Германии – в 4,5 раза, в Великобритании и Швеции – в 4,2 раза [6]. Крайне малым является показатель капитальных вложений в природоохранные инвестиции, при этом, по статистике, предприятия к таким инвестициям относят все мероприятия по модернизации производства, а, следовательно, по снижению затрат энергетических и сырьевых ресурсов.

На этом фоне важно отметить бурное развитие *рынка экологических товаров и услуг (экобизнеса)*. Одной из новых возможностей для бизнеса является формирование и освоение быстроразвивающегося мирового рынка экологических товаров и услуг. Его ежегодный прирост составляет более 5%, в отдельных странах темпы прироста еще выше.

Экобизнес («the environmental industry») представляет собой общественно значимый вид коммерческой деятельности, направленной на предотвращение и решение существующих экологических проблем. Экобизнес включает в себя поиск, разработку и реализацию научно-обоснованных программных мероприятий, нацеленных на извлечение прибыли от решения экологических проблем и перераспределение ее на решение, так называемых, «неприбыльных» экологических проблем.

Организацией экономического сотрудничества и развития и Евростатом экобизнес делится на три главных сектора: 1) управление ресурсами, 2) управление загрязнениями и 3) чистые технологии и продукты [7]. Каждый из секторов также подразделяется по сферам деятельности. В настоящее время наибольшее развитие экологический рынок в Украине получает в направлениях экологически чистой энергетики и ресурсосберегающих технологий. Это направление включает наибольшее количество проектов и относительно высокий уровень финансирования (свыше 15 % от общего объема финансирования). Значительным является потенциал Украины в производстве экологически чистых продуктов питания.

Отечественными предприятиями слабо используется система экологического управления и экологической маркировки продукции. На 2009 год в Украине насчитывается лишь 1630 предприятий, получивших сертификаты системы управления качеством, в том числе 55 – системы экологического управления. Только для 256 видов продукции 27 товаропроизводителей получен экологический сертификат на соответствие международным экологическим критериям согласно требованиям международных стандартов серии ISO 14000 [1].

Главная задача государства в таких условиях – в кратчайшие сроки внедрить такую систему экономических регуляторов природопользования, которая основана на комбинации экономических инструментов стимулирования и поощрения, и которые заставляют субъектов хозяйствования реализовывать природоохранные и ресурсосберегающие мероприятия. Перспективным является внедрение новых регуляторов природопользования, таких как: различные виды налоговых льгот, льготных займов, льготного кредита, гибкие экологические налоги на продукцию, материальное поощрение экологизации производственной деятельности, дифференциация ценообразования согласно экологическим критериям, расчет и включение экосистемных услуг, выполняемых территорией, в стоимость товаров и услуг (переход к «зеленой» экономике) [12].

Экологические НПО.

Необходимо отметить, что во многом благодаря общественному экологическому движению «снизу», а также международным организациям, экологическая политика постепенно выходит в число приоритетных в Украине. В годы перестройки на волне демократических преобразований, подъема национально-демократического движения, тревог, связанных с Чернобыльской трагедией, массово начали создаваться экологические общественные объединения. К уже действующим массовым организациям – Украинскому обществу охраны природы, студенческому Движению Дружин охраны природы, в 1987 году присоединилась Украинская экологическая ассоциация «Зелений світ» («Зеленый мир»). По данным Идеологической комиссии Коммунистической партии Украинской ССР в 1989 г. в Украинской ССР действовало около 47 тысяч неформальных самодеятельных организаций, из них 1946 – экологической направленности. В начале 2000-х годов в Украине было официально зарегистрировано более 430 **экологических неправительственных организаций** (НПО). Среди них 20 природоохранных НПО всеукраинского уровня, имеющими в соответствии с требованиями законодательства Украины не менее 13 областных отделений.

Общественные экологические организации есть во всех регионах Украины. Наибольшее количество экоНПО сосредоточено в столице (свыше 100) и в некоторых областных центрах. Десятки экоНПО зарегистрированы в Донецке, Харькове, Симферополе, Днепропетровске, Запорожье, Николаеве, Одессе, Черновцах и Львове. Свыше 120 экоНПО функционирует в районных центрах и некоторых селах. В малых населенных пунктах наибольшее количество экоНПО действует в Львовской, Черновицкой, Одесской и Донецкой областях. В стране также действует больше тысячи незарегистрированных экологических объединений (клубы, кружки, подразделения «неэкологических» НПО, инициативные группы) [8].

Благодаря инициативам отдельных организаций и выполнению ими ряда общих проектов, ощутимой стала постоянная тенденция к объединению экоНПО по направлениям природоохранной деятельности (или региональным признакам) в сети, ассоциации, коалиции, рабочие группы и т.п. На сегодня в Украине существуют большие объединения национальных и местных экологических НПО: Украинская речная сеть (свыше 70 членов), Рабочая группа по вопросам глобального изменения климата (25 членов), Ассоциация Карпатских экологических НПО (НПО Карпатского региона), Общественное объединение «Зеленое движение Донбасса» (40 НПО), «Черноморская сеть» (большинство НПО Причерноморья), «Хортицкий форум» (50 НПО) и др.

В соответствии с Орхусской конвенцией при Минприроды Украины и его областных управлениях созданы Общественные (Координационные) советы экологических НПО, Орхусские информационно-консультативные центры, открыты «горячие» телефонные линии, действуют интернет-сайты (например, Минприроды Украины – www.menr.gov.ua).

По оценкам социологов, количество жителей Украины, которые в 2000 г. активно участвовали в работе общественных объединений (в том числе и политических), составляло около 20%; жителей, участвовавших или принципиально готовых участвовать в организованных общественных действиях по охране окружающей среды, соответственно 2% и 48% взрослого населения Украины. Социологические опросы среди экоНПО показали, что на эффективность их деятельности отрицательно влияет отсутствие материальных ресурсов и средств на уставную деятельность, институциональное развитие, информирование. Недостаточное финансовое обеспечение большинства НПО и отсутствие перспектив стабильной финансовой поддержки делает их уязвимыми и нестабильными. По данным журнала «Перехрестя», в 1999 г. 21% НПО в Украине вообще не имели финансирования, а еще 28% имели доход в размере до 5000 грн. (около 900 долл. США). Тогда как во многих странах Европы основными источниками финансового обеспечения деятельности экоНПО являются

государственные экологические программы (70-80%), часть благотворительных пожертвований эконоНПО колеблется от 1 до 12% от их дохода. Остальные средства обеспечивает собственная деятельность [6].

Партия зеленых Украины (ПЗУ).

Подъем общественного сознания и развитие эконоНПО в конце 1980-х – начале 1990-х годов закономерно привели к активной политической деятельности лидеров общественных организаций и созданию в 1990 году *Партии зеленых Украины*. Благодаря авторитету природоохранного движения и привлечению средств разных структур партия имела значительный успех на выборах 1998 года. В 1998-2002 гг. Партия зеленых была представлена в Верховной Раде Украины 19 депутатами, набрав на выборах 5,43% голосов (более 1,4 млн. избирателей), и контролировала деятельность Комитета Верховной Рады Украины по вопросам экологической политики. В 2001-2002 г. должность министра экологии занял представитель партии (до этого первым министром по охране окружающей среды независимой Украины в 1991-1992 гг. был также представитель ПЗУ). На постсоветском пространстве «зелёные» лишь прибалтийских государств добивались подобного успеха.

Однако из-за вхождения в ПЗУ далеких от экологических проблем бизнесменов и собственную идейную нестабильность, деятельность ПЗУ была ориентирована в основном на достижение успеха в бизнесе и на парламентскую и управленческую карьеру ее лидеров, а не на решение проблем окружающей среды и привлечение к этому общественности. Вследствие этого на парламентских выборах 2002 года ПЗУ удалось набрать лишь 1,3% голосов, на выборах 2006 года – 0,54%, а в досрочных выборах 2007 года – 0,4% голосов. По итогам выборов в местные органы власти 2010 года в состав местных советов по Украине было избрано 14 мэров и глав сельских (поселковых) советов, а также 227 депутатов разного уровня. На 2009 год членами партии являлись почти 28 000 человек, идею Партии зеленых на выборах в Украине постоянно поддерживают примерно 100-150 тысяч избирателей. Отметим также «популярность» партии по применению черного пиара. К следующим после успешных для ПЗУ выборам в Украине было зарегистрировано уже 7 партий, имеющих в названии слова «экологический», «зелёный».

Украина является «пионером» во внедрении новых механизмов экологической политики в странах СНГ. Выше уже говорилось о проведении в Киеве в 2003 году Конференции «Окружающая среда для Европы». Общественными организациями был разработан и в 2006 году Верховной Радой Украины (первой среди стран СНГ) был принят закон «О защите животных от жестокого обращения».

Для стратегий территориального развития различного уровня внедряется механизм проведения *Стратегической экологической оценки (СЭО)* [9]. СЭО представляет собой набор подходов и инструментов, применяемых на ранних стадиях разработки стратегии (плана, программы, закона, и т.д.) и позволяющих спрогнозировать и оценить потенциальные негативные и позитивные последствия для окружающей среды и здоровья населения, которые могут возникнуть в ходе реализации разработанной стратегии. СЭО на областном уровне проводились для стратегических документов развития приграничных территорий (Харьковская, Львовская области). Впервые на районном уровне СЭО была проведена в Автономной Республике Крым в 2009 г. для «Стратегии устойчивого развития Бахчисарайского района на период до 2017 года» [10]. В СЭО Стратегии Бахчисарайского района также была применена *оценка экосистемных услуг* как новый механизм эколого-экономической оценки территорий [11].

Подводя итоги на пороге саммита по устойчивому развитию «Рио+20», можно констатировать, что Украина, как и многие другие государства, к сожалению, пока не достигли всех поставленных целей. Проблемой остается невысокий уровень экологической культуры и сознания населения, в том числе и лиц, принимающих управленческие решения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон України «Про основні засади (стратегію) державної екологічної політики на період до 2020 року» від 21.12.2010 р. № 2818-VI. – <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=2818-17>
2. Пятая конференция министров «Окружающая среда для Европы», Киев, Украина, 21-23 мая 2003 года. Доклад о работе пятой конференции министров «Окружающая среда для Европы», подготовленный секретариатом ЕЭК ООН, 2003. – www.unece.org/env/documents/2003/ece/ser/ece.ser.96.r.pdf
3. Управление природоохранной деятельностью в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии / Организация экономического сотрудничества и развития. – М.: Весь мир, 2005. – <http://www.oecd.org/dataoecd/60/16/35873053.pdf>
4. Закон України «Про Основні напрями державної політики України у галузі охорони навколишнього природного середовища, використання природних ресурсів та забезпечення екологічної безпеки» від 05.06.1997 р. № 320-97-ВР. – <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=320%2F97-%E2%F0>
5. Громадське лобювання першочергових рішень влади для підвищення ефективності екологічної політики. – К., 2007. – http://www.mama-86.org.ua/archive/files/ecopolicy_2007_web.pdf
6. National Environmental Policy of Ukraine: Assessment and Development Strategy / UNDP. - Kyiv, 2007. – http://www.undp.org.ua/files/en_26469national-main.pdf
7. The Global Environmental Goods and Services Industry. Manual for Data Collection and Analysis / OECD, 1999. - http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/archive/EPEA/EnvIndustry_Manual_for_data_collection.PDF
8. Общественная оценка экологической политики в Украине. Доклад украинских общественных экологических организаций. – Киев, 2003. - <http://www.ecoleague.net/34903999-195.html>
9. Протокол по Стратегической экологической оценке (Киев, 2003) к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте (Эспо, 1991). – http://live.unece.org/env/eia/sea_protocol.html
10. Отчет о проведении Стратегической экологической оценки Стратегии устойчивого развития Бахчисарайского района Автономной республики Крым. – Крым, 2010. – http://www.envsec.org/publications/report_on_sea_of_sustainable_development_strategy_for_bakhchisaraysky_district_ru.pdf
11. Экономика экосистем и биоразнообразия: потенциал и перспективы стран Северной Евразии. – М.: Центр охраны дикой природы, 2010. – http://www.biodiversity.ru/publications/books/teeb/TEEB_meeting_2010.pdf
12. Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности – обобщающий доклад для представителей властных структур / ЮНЕП, 2011. – http://www.unep.org/greenconomy/Portals/88/documents/ger/GER_synthesis_ru.pdf

Поступила в редакцию 20.08.2011