

Проблемы гуманизации управления развитием территориальных социально-экономических систем

Национальная академия природоохранного и курортного
строительства, г. Симферополь

Аннотация. В статье рассмотрены особенности процесса гуманизации развития территориальных производственных и расселенческих агломераций, учитывая специфику объекта управления, функции и структурные составляющие.

Ключевые слова: устойчивое развитие, управление, гуманизация управления, цели системы и подсистем.

Введение

Наука, равно как и практика, рассматривая особенности функционирования общества до настоящего времени подчеркивают, что, процесс в системе «природа–человек: хозяйство» все еще носит потребительский, а порою и разрушительный для природной среды характер. Складывается ситуация, когда экосистемы не успевают восстанавливаться при чрезвычайно высоком уровне потребления ресурсов и может проявиться процесс, когда человечество не будет иметь пригодных для своего существования условий окружающей среды. Осознание возможных негативных перспектив на основе совокупности полученных научных знаний, позволило переосмыслить задачи дальнейшего существования человеческой цивилизации и сформулировать подход, предполагающий реализацию принципов устойчивого развития. «Устойчивое развитие» - термин, отражающий стремление мировой общественности найти такой способ существования человечества, который бы позволил обеспечить достойные условия существования нынешнего поколения людей на Земле, не подвергая опасности жизнь будущих поколений...» [1]. В этом определении отражается экстенсивность нынешнего этапа развития человечества и наличие уже сегодня ресурсных ограничений, а введение понятия хозяйственной емкости биосферы позволило уточнить экологически более корректное определение устойчивого развития: «Устойчивое развитие – это такое развитие, при котором воздействия на окружающую среду остаются в пределах хозяйственной емкости биосферы, так что не разрушается природная основа для воспроизводства жизни человека» [2].

Разработки различных научных школ (под руководством Вернадского В.И., Реймерса Н.Ф., Данилов-Данильяна В.И., Буркинського Б., Балацкого О.Ф., Багрова Н.В и многих других ученых) позволили создать комплексную теоретическую базу продвижения экологизации общественных производственных систем [1, 7, 8, 9], однако требуется дальнейшее осмысление и подхода в целом, и составляющих его направлений. Поэтому целью статьи являлось выявление особенностей процесса гуманизации развития территориальных производственных и расселенческих агломераций.

Результаты и обсуждение

В Украине принципы устойчивого развития нашли отражение в «Комплексной программе реализации на национальном уровне решений, принятых на Всемирном саммите по устойчивому развитию, на 2003-2015 гг.», принятой Кабинетом Министров Украины [3], в которой отмечается, что главным элементом природно-общественного взаимодействия выступают населенные пункты и их территориальные сочетания различного ранга. При этом наиболее сильно конфликтует с окружающей средой городское поселение и поскольку города формируют основную структурную единицу в территориальных социально-экономических системах, то обеспечение сбалансированного, устойчивого развития совокупности городских подсистем становится приоритетом безопасного существования всей системы.

В территориальных социально-экономических системах учитывается объективно присутствующая совокупность подсистем: экологическая – цель которой – поддержание состояния среды протекания процесса воспроизводства населения, включая решение проблем воспроизводства зеленых зон, сбора и утилизации бытового мусора, переработки производственных отходов, рекультивации земель и очистку воды, внедрение в воспроизводственный процесс альтернативных источников энергии и сырья, а также энергосберегающих технологий; административной организации – цель заключается в административно-территориальном делении и управлении: социальная – цель данной подсистемы обеспечение учета социальных приоритетов социума территории; экономическая – создание материальной основы жизнедеятельности, организация инновационных процессов, законодательной базы организации деятельности и другие.

Рассматривая параметры устойчивого развития территориальных социально-экономических систем, следует признать, что основополагающим аспектом является гуманистическая составляющая, которая базируется на социальной основе осуществления мероприятий по организации жизнедеятельности – осознанная общественная направленности на поиск новых не только экономически, но и экологически эффективных способов хозяйствования для повышения качества жизни населения поселенческой интеграции. Поэтому объективно присутствует процесс гуманизации управления, хотя возможно использование также понятия «экологическое управление», «экологизация управления» [6].

Процесс гуманизации управления развитием территориальных социально-экономических систем, направленный на гармонизацию взаимодействия общества и природы, предполагает:

- оптимизацию административно-территориальных границ на основе выявления формирования зон общих интересов населения, с учетом особенностей локализирующего центра;
- учет в планировании территориального развития воспроизводственной функции систем;
- создание комплекса мотивации рационального природопользования во всех сферах общественной и хозяйственной деятельности;
- проведение структурной политики, направленной на развитие экологически чистого рекреационного сектора и обслуживающих его отраслей.

При этом следует учесть возможности общественно-географического подхода к гуманизации управления развитием территориальных социально-экономических систем, в рамках которого возможно (рис.1): переосмысление охранной концепции природопользования, характеризующейся предупреждением причин отрицательных воздействий, а не с борьбой с последствиями экологических ситуаций; улучшение качества окружающей среды в поселениях до принятых международных норм; повышение эффективности природопользования в системах расселения с целью ликвидации противоречия между имеющимся природно-ресурсным потенциалом и типом его использования в поселениях; внедрение принципов и критериев гармоничного включения возможностей развития человека в организацию планировочной структуры поселений; содействие внедрению всестороннего экологического образования населения для достижения в будущем равновесия, стабильности и благополучия во всех сферах территориальных социально-экономических систем.

Анализ внедрения общественно-географического подхода к развитию территориальных социально-экономических систем [2, 1, 5] позволяет рассматривать такие системы как эколого-градостроительные системы, которые формируются в процессе самоорганизации, а их поведение определяется принципом внутреннего динамического равновесия [6].

Динамическое равновесие зависит от двух направлений развития поселенческих структурных элементов: дифференциация или «распыление» на мелкие поселения; концентрация – создание крупных объектов и сосредоточение на небольшой территории значительного количества поселений. Преимущества каждого из типов поселенческой локализации состоят в их потенциальной возможности максимально удовлетворить общественно значимые мотивы населения.



Рис. 1. Общественно-географический подход к устойчивому развитию территориальных социально-экономических систем

Отрицательные аспекты дифференциации поселений состоят в том, что заметно увеличиваются затраты на создание и поддержание качественной поселенческой инфраструктуры (дорог, линий электропередач, водо-, газопроводов и т.д.). Концентрация поселений и населения определяется экономическими мотивами уменьшения издержек на транспортные расходы, коммунально-бытовую инфраструктуру и обслуживание, повышение качества предоставляемых социально-экономических услуг. При концентрации экономятся земельные и водные ресурсы, повышается экологическая безопасность селитебного пространства.

На гармоничное развитие элементов территориальных социально-экономических систем влияют эндогенные и экзогенные ограничители. Воздействие этих ограничителей на процесс формирования территориальных социально-экономических систем различного ранга определяет их способность к устойчивости в конфликтных ситуациях внутри социальных, экономических и экологических компонентов территориальных социально-экономических систем и между ними.

Гуманизация управления развитием территориальных социально-экономических систем должна опираться на экономические, социальные и экологические показатели удовлетворения потребностей современного поколения людей без ограничения потребностей будущих поколений. Для достижения гармоничного протекания воспроизводственного процесса показатели формируются на основе следующих критериев:

- 1) возможность оценить конфликтность среды;
- 2) возможность оценить комплексность среды развития;
- 3) возможность оценить степень пригодности среды развития территориальных социально-экономических систем для прогресса в устойчивом развитии;
- 4) простота понимания неспециалистами и однозначная интерпретация для лиц, принимающих решения;
- 5) возможность количественного отображения процессов;
- 6) использование имеющейся системы статистики;
- 7) возможность оценивать среду развития во временной динамике.

Практическое применение принципов устойчивого развития подразумевает не только внедрение современных технологий и механизмов экономической мотивации рационального природопользования, но и принципиальное изменение отношения всех социальных институтов и населения к решению природоохранных проблем [5].

Гуманизация управления развитием территориальных социально-экономических систем проявляется в обеспечении преимущественно позитивного характера тенденций воспроизводственного процесса в этом типе общественных систем, в расширении возможностей людей пользоваться преимуществами доступности различных человеческих благ в главном населенном пункте. Механизмы и направления гуманизации управления представляются нам как сложный комплекс административных, социально-демографических, производственно-экономических мероприятий, в которых будет отражена коррекция подцелей расселенческих компонентов территориальных социально-экономических систем.

Учитывая, что: основой существования управления развития территориальных социально-экономических систем является системное образование, в которой есть необходимость со стороны активного компонента (социум) поддержания требуемого состояния - экологическая безопасность;

- присутствует объект управления – устойчивое развитие территориальной системы следует обеспечивать через систему осознанных воздействий, поскольку могут создаваться антропогенные процессы, вступающие в противоречие с природными и таким образом состояние может быть нарушено в сторону опасного для жизни и природной среды;

- присутствует возможность управляемости через совокупность воздействий на социально-экономические процессы потребления ресурсов, ведения деятельности и защитных мер охраны природной среды (в рамках социо-экологических законов);

- присутствует совокупность альтернатив, свобода выбора наиболее предпочтительного воздействия для достижения экологических целей среди многих мер;

- для управления развития территориальных социально-экономических систем существует совокупность ресурсов региона – материальных, трудовых, информационных как элементов региональной системы.

Выводы

В завершение, гуманизация управления развитием территориальных социально-экономических систем представляет собой систему взаимосвязанных мер, направленных на выполнение определенной цели и их совместное действие при соответствующих условиях обеспечивает достижение общей – устойчивое развитие при сохранении природно-ресурсного потенциала и защите окружающей природной с учетом интересов общества и охраны здоровья

Литература

1. Багров Н.В. Региональная геополитика устойчивого развития : моногр. / Н.В. Багров — К. : Либідь, 2002. — 256 с.
2. Дубин В. Г. Общественно-географический подход к обоснованию экологически безопасного (устойчивого) развития Украины / В.Г. Дубин // Страны и регионы на пути к сбалансированному развитию : сб. науч. трудов. — К. : Академперіодика, 2003. — С.107—110.
3. Про затвердження Комплексної програми реалізації на національному рівні рішень, прийнятих на Всесвітньому самміті зі сталого розвитку, на 2003-2015 роки [із змінами, внесеними згідно з Постановами КМ № 746 (746-2005-п) від 16.08.2005 1571 (1571-2006-п) від 08.11.2006] // Кабінет Міністрів України : Постанова від 26 квітня 2003 р. № 634.
4. European Sustainable Cities. Report by the Expert Group on the Urban Environment. European Commission, Directorate General XI, Brussels, March 1996 — 8 p.
5. Ветрова Н.М. Экологическая безопасность рекреационного региона : моногр. / Н.М. Ветрова. — Симферополь: РИО НАПКС, 2006. — 297 с.
6. Устінова І.І. Еколого-містобудівне обґрунтування сталого розвитку урбанізованих територій України 2005 года : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. архіт. : спец. 18.00.04 «Містобудування та ландшафтна архітектура» / І.І. Устінова. — К., 2005. — 19 с.
7. Буркинский Б.В. Природопользование: основы эколого-экономической теории. / Б.В. Буркинський, В.М. Степанов, С. К. Харичков. — Одесса: ИПРЭЭИ НАНУ, 1999. — 350 с.
8. Волошин В.В. Підходи до концепції стійкого розвитку та її інтерпретації стосовно України / В.В. Волошин, І.О. Горленко // Український географічний журнал. — 1995. — №3. — С.3—10.
9. Данилов-Данильян В.И. Экология, охрана природы и экологическая безопасность. / В.И. Данилов-Данильян. — М.: Дело, 1997. —744 с.

Анотація. Н. М. Ветрова Проблеми гуманізації управління розвитком територіальних соціально-економічних систем. У статті розглянуто особливості процесів гуманізації розвитку територіальних агломерацій щодо виробництва і розселення, враховуючи специфіку об'єкту управління, функції і структурні складові систем.

Ключові слова: сталий розвиток, управління, гуманізація управління, цілі системи і підсистем.

Abstract. N. Vetrova **Problems of humanization management of territorial development of socio-economic systems** The features of process of humanization of development of territorial productions and dispersal agglomerations are considered in the article, taking into account the specific of object of management, functions and structural constituents of the systems

Keywords: sustainable development, management and humanization management, system objectives and subsystems.

Поступила в редакцію 18.04.2013