

УДК 502.5

Н. М. Ветрова¹
А. А. Гайсарова²
Г. А. Штофер³

Экологическая ревизия в системе экологического управления

¹ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского», Академия строительства и архитектуры (структурное подразделение), г. Симферополь, Российская Федерация

^{2,3}ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского», Институт экономики и управления (структурное подразделение), г. Симферополь, Российская Федерация

e-mail: хаос.vetrova.03@mail.ru

2e-mail: vip.gaysarova@mail.ru

e-mail: cgena@mail.ru

Аннотация. Рассмотрение особенностей организации экологической ревизии выполнено по результатам анализа и обобщения научных разработок по проблемам механизма экологического управления и практики хозяйствования предприятий в условиях нарастания экологических нарушений. Объектом исследования экологической ревизии выступают экологические ситуации, сложившиеся на определенной территории и носящие природно-техногенный характер. Экологическая ревизия предусматривает систематическую оценку работы предприятия с учетом требований экологического законодательства. При этом экологическая ревизия учитывает качественный уровень состояния природной среды, включая сохранение целостности природных объектов и комплексов, что может позволить предотвратить наступление экологических катастроф.

Ключевые слова: Экологическая ревизия, окружающая среда, техногенное воздействие, природные ресурсы.

Введение

В условиях активно развивающихся отраслей промышленности, процессов урбанизации и постоянного использования невосполняющихся природных ресурсов, остро стоит вопрос защиты окружающей среды, которая представляет собой комплекс мер, направленных на сохранение природных ресурсов и снижение негативных последствий влияния человеческой деятельности на компоненты окружающей среды.

На современном этапе развития рыночных отношений экономика страны продолжает оказывать негативное влияние на окружающую среду. Постоянное совершенствование продукции, а, следовательно, и технологии производства, увеличение объемов потребления продукции, обусловленное увеличением спроса и потребностей населения, безусловно, сказывается на состоянии окружающей среды. Следовательно, существует объективная необходимость разработки и внедрения системы мероприятий, направленных на снижение влияния деятельности человека на природную среду, а также для обеспечения рационального использования природных ресурсов. Достичь этого можно посредством совершенствования экологической политики государства, а, в

частности, применения такого важного инструмента политики, как экологическая ревизия. Вышеизложенное обуславливает актуальность темы исследования, так как знание сути и особенностей проведения экологической ревизии может стать одним из залогов снижения отрицательного воздействия на окружающую природную среду.

Материалы и методы

Рассмотрение особенностей организации экологической ревизии выполнено по результатам анализа и обобщения научных разработок по проблемам механизма экологического управления и практики хозяйствования предприятий в условиях нарастания экологических нарушений.

Результаты и обсуждение

В теории управления сложными экономическими системами на современном этапе особое место занимают работы, учитывающие экологические проблемы общества и связанные с ними направления совершенствования систем управления различного уровня [1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8] — экологический менеджмента, экологический мониторинг, экологический аудит, экологическая экспертиза. При этом, исследование литературы в области изучения особенностей экологической ревизии показало, что данной темой занимались такие отечественные ученые, как Пашенцева А. В. [9], Матвейчук С. Е. [7], Гончаренко Н. В. [8] и другие.

Ученые рассматривают экологическую ревизию как документальную проверку законности и целесообразности использования территорий с целью выявления нарушений, способных повлечь за собой снижения уровня их экологической безопасности, а также как фактическую проверку использования территории на основании лабораторного анализа с целью выявления нарушений законности, повлекших за собой повышение уровня техногенного влияния на них [9]. Кроме того, сформулирована категория экологической ревизии как процесса инвентаризации хозяйственного использования территорий с целью выявления уровня антропогенного давления на них [10].

Следовательно, целесообразно конкретизировать, что экологическая ревизия представляет собой разновидность аудиторской деятельности, которая включает в себя проверку и оценку использования территорий, а также установление системы управления окружающей средой с целью выявления конкретных проблем и источников решения данных проблем, связанных с деятельностью человека. Отметим, что экологическая ревизия обеспечивает через контрольные действия объем достоверной информации о соблюдении предприятием нормативных документов в области экологической безопасности. А экологический аудит на основе выявленных параметров деятельности обеспечивает независимую оценку соблюдения требований в области охраны окружающей среды.

Согласно экологическому законодательству, любое предприятие должно организовывать свою деятельность с учетом существующих экологических норм, требований, стандартов и лимитов использования природных ресурсов. Обеспечение соблюдения данных условий позволит провести экологическую ревизию конкретного предприятия, территории, региона. Ревизия может стать эффективным инструментом, в использовании которого заинтересованы не только государственные органы, но и отдельно взятые предприятия.

Рассмотрим ряд особенностей, которыми характеризуется экологическая ревизия:

- обеспечивает высокий уровень проводимых исследований при оценке экологических проблем, характерных определенной территории;
- позволяет уменьшить информационный риск при принятии управленческих решений;
- осуществляет проверку не только на соответствие экологическому законодательству, но и действующим гражданскому и налоговому кодексам;
- результаты ревизии оказывают непосредственное влияние на достижение социального и экономического эффекта;
- при проведении ревизии приоритет отдается независимым и объективным критериям.

Объектом исследования экологической ревизии выступают экологические ситуации, сложившиеся на определенной территории и носящие природно-техногенный характер, который подразумевает непосредственное влияние на природу и ее компоненты деятельности человека. Данное влияние, как правило, выражается в появлении таких проблем, как загрязнение окружающей среды, а также истощение природных ресурсов. Кроме этого, в качестве объектов могут выступать природные ресурсы, которые предоставляются в пользование хозяйствующим субъектам на определенных условиях.

Основной функцией экологической ревизии при исследовании определенного объекта, является оценка состояния территории, носящая комплексный характер. Заключение о состоянии конкретного объекта проводится по специально разработанной шкале, которая включает в себя информацию о качественном состоянии территории, краткие сведения об уровне опасности, а также описание основных мероприятий, направленных на стабилизацию экологической ситуации.

Экологическая ревизия предусматривает систематическую оценку работы предприятия с учетом требований экологического законодательства. Она проводится не только контролирующими организациями, но и непосредственно самим предприятием. Для этой цели могут создаваться группы профессиональных ревизоров, состоящие из сотрудников предприятий, а также возможно привлечение специализированных организаций в области экологического консалтинга, которые не только проводят экологическую ревизию, но и разрабатывают мероприятия для решения той или иной проблемы с учетом существующего экологического законодательства.

При проведении экологической ревизии преследуются различные подцели, к которым могут быть отнесены:

- объективное выявление экологического состояния определенной территории;
- проведение ревизии при постановке на учет действующих предприятий;
- с целью легализации объектов, построенных без проведения экологической экспертизы;
- при создании новых предприятий для определения инвестиционной привлекательности;
- с целью выдачи лицензий на право занятия определенной деятельностью;
- с целью продления лицензий на право занятия определенной деятельностью;

- с целью проведения экологической сертификации;
- с целью проверки соответствия оборудования и технологических процессов требованиям экологического законодательства;
- с целью снижения потребления ресурсов;
- с целью страхования экологических рисков;
- для разрешения конфликтных ситуаций между государственными структурами и хозяйствующими субъектами;
- по предписанию суда, прокуратуры, природоохранных органов.

При проведении экологической ревизии используют результаты мониторинга определенной территории, иными словами, систему наблюдений за состоянием окружающей среды. Она позволяет оценить изменения, происходящие в данной среде под влиянием антропогенных факторов. Для получения объективной и достоверной информации применяют такие виды мониторинга, как:

- медико-экологический мониторинг — оценка риска здоровью человека, обусловленного загрязнением окружающей среды. Медико-экологические исследования свидетельствуют о перспективности экологического подхода к анализу состояния здоровья людей при использовании автоматизированных баз данных;
- геохимический мониторинг — наблюдение за геохимическими параметрами природных и техногенных ландшафтов;
- ландшафтно-геохимический мониторинг основан на наблюдении за поведением элементов в отдельных компонентах и в ландшафте в целом;
- биологический мониторинг направлен на выявление и оценку антропогенных процессов, связанных с изменением совокупности определенных видов живых организмов, биологических систем.
- др.

Для получения объективных результатов исследования используются вероятностно-статистические методы, позволяющие исследовать экологическую ситуацию в условиях быстроменяющейся обстановки. Данные методы позволяют оценить влияние определенных ситуаций при определенном уровне доверительной вероятности. Применение таких методов позволяет не только оценивать качество состояние исследуемого объекта, но и определить закономерности его изменения с учетом наступления негативного события, а также проследить характер изменения — в данном случае экологической ситуации.

Выводы

Таким образом, экологическая ревизия является важным инструментом экологической политики не только государства или определенного региона, но и отдельно взятого хозяйствующего субъекта. Она помогает выявить «слабые места» деятельности предприятия со стороны соблюдения экологических требований, на основе которых разрабатываются основные пути снижения негативного воздействия на окружающую среду.

Кроме этого, экологическая ревизия учитывает качественный уровень состояния природной среды, включая сохранение целостности природных

объектов и комплексов, что может позволить предотвратить наступление экологических катастроф.

Литература

1. Сухорукова, С. М., Сухоруков П. В., Хабарова Е. И. и др. Экологический менеджмент в условиях глобализации, М.: КолосС, 2009, 216 с.
2. Гринин А. С., Орехов Н. А., Шмидхейне С. Экологический менеджмент, М.: ЮНИТИ ДАГНА, 2001, 206 с.
3. Пашенцев А. И., Гармидер А. А. Комплексная оценка охраны окружающей среды: методический подход, идентификация результатов, Экономика строительства и природопользования, 2016, № 1, с. 62–65
4. Ветрова Н. М. Экологическая безопасность рекреационного региона: Монография., Симферополь: РИО НАПКС, 2006, 297 с.
5. Ветрова Н. М. Управление экологической безопасностью региона: экологический аудит, экологический мониторинг // Ученые записки Таврического национального университета им. В.И. Вернадского Серия «Юридические науки», 2008, № 1, Том 21 (60), с. 146–151.
6. Купалова Г. И. Административные инструменты обеспечения экологической безопасности: [Моногр.], Днепропетровск, 2010, 212 с.
7. Матвейчук С. Е. Решение проблем экологической безопасности требует системного подхода // Недропользование XXI век, 2017, № 3, с. 6–7.
8. Гончаренко Н. В. Классификация экологического аудита // Актуальные проблемы экономики, 2015, № 11, с. 194–201.
9. Пашенцева А. В. Экологическая ревизия как инструмент контроля за обеспечением экологической безопасности рекреационных территорий // Экономика и предпринимательство, 2014, № 11-4 (52), с. 293–296.
10. Пашенцев А. И., Гармидер А. А. Экологическая ревизия в контексте превентивной защиты окружающей среды // Экономика и предпринимательство, 2017, № 2 (63), с. 104–107.
11. Ветрова Н. М., Гайсарова А. А. Особенности системы управления экологической безопасностью региона // Экономика строительства и природопользования, 2019, № 3 (72), с. 35–45.

N. M. Vetrova¹
A. A. Gaysarova²
G. A. Shtofer³

Environmental audit in the environmental management system

¹V.I. Vernadsky Crimean Federal University, Academy of Civil Engineering and Architecture (структурное подразделение), Simferopol, Russian Federation

^{2,3}V.I. Vernadsky Crimean Federal University, Institute of Economics and management, Simferopol, Russian Federation

e-mail: xaoc.vetrova.03@mail.ru

e-mail: vip.gaysarova@mail.ru

e-mail: cgena@mail.ru

Annotation. Consideration of the environmental audit was carried out according to the analysis and generalization of scientific developments on the environmental management's problems and management practices of enterprises in conditions of

increasing environmental disruptions. The object of the environmental audit are environmental situations of a natural and technogenic character. Environmental audit provides for a systematic assessment of the enterprise, taking into account the requirements of environmental legislation. At the same time, the environmental audit takes into account the qualitative environment level, including the preservation of the natural complexes integrity, which can prevent the onset of environmental disasters.

Keywords. *Ecological audit, environment, technogenic impact, natural resources.*

References

1. Suhorukova S. M., Suhorukov P. V., Habarova E. I. i dr. *Ekologicheskij menedzhment v usloviyah globalizacii*, M.: KolosS, 2009, 216 c. (in Russian)
2. Grinin A. S., Orekhov N. A., SHmidhejne S. *Ekologicheskij menedzhment.*, M.: YUNITI DAGNA, 2001. 206 s. (in Russian)
3. Pashencev A. I., Garmider A. A. *Kompleksnaya ocenka ohrany okruzhayushchej sredy: metodicheskij podhod, identifikaciya rezul'tatov*, *Ekonomika stroitel'stva i prirodopol'zovaniya*, 2016, № 1, S. 62–65 (in Russian)
4. Vetrova N. M. *Ekologicheskaya bezopasnost' rekreacionnogo regiona: Monografiya*, Simferopol': RIO NAPKS, 2006, 297 s. (in Russian)
5. Vetrova N. M. *Upravlenie ekologicheskoy bezopasnost'yu regiona: ekologicheskij audit, ekologicheskij monitoring* // *Uchenye zapiski Tavricheskogo nacional'nogo universiteta im. V. I. Vernadskogo Seriya «YUridicheskie nauki»*, 2008, № 1, Tom 21 (60), S. 146–151. (in Russian)
6. Kupalova G. I. *Administrativnye instrumenty obespecheniya ekologicheskoy bezopasnosti: [Monogr.]*, Dnepropetrovsk, 2010, 212 s. (in Russian)
7. Matvejchuk S. E. *Reshenie problem ekologicheskoy bezopasnosti trebuetsya sistemnogo podhoda* // *Nedropol'zovanie XXI vek*, 2017, № 3, S. 6–7. (in Russian)
8. Goncharenko N. V. *Klassifikaciya ekologicheskogo audita* // *Aktual'nye problemy ekonomiki*, 2015, № 11, S. 194–201. (in Russian)
9. Pashenceva A. V. *Ekologicheskaya reviziya kak instrument kontrolya za obespecheniem ekologicheskoy bezopasnosti rekreacionnyh territorij* // *Ekonomika i predprinimatel'stvo*, 2014, № 11–4 (52), S. 293–296. (in Russian)
10. Pashencev A. I., Garmider A. A. *Ekologicheskaya reviziya v kontekste preventivnoj zashchity okruzhayushchej sredy* // *Ekonomika i predprinimatel'stvo*, 2017, № 2 (63), S. 104–107. (in Russian)
11. Vetrova N. M., Gajsarova A. A. *Osobennosti sistemy upravleniya ekologicheskoy bezopasnost'yu regiona* // *Ekonomika stroitel'stva i prirodopol'zovaniya*, 2019, № 3 (72), S. 35–45 (in Russian)

Поступила в редакцию 08.02.2020 г.