

УДК 911.3

С. С. Лачининский

***Приоритеты экономического развития  
регионов арктического сегмента  
Западного порубежья РФ  
(в соответствии со стратегическими  
документами РФ)***

<sup>1</sup> ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет», г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

<sup>2</sup> ФГБУН «Институт проблем региональной экономики РАН», г. Санкт-Петербург, Российская Федерация  
*e-mail: lachininsky@gmail.com*

**Аннотация.** *На основе важнейших стратегических документов Российской Федерации, а также стратегий социально-экономического развития регионов в статье анализируются приоритеты экономического развития Арктического сегмента Западного порубежья РФ куда относятся следующие регионы: Мурманская и Архангельская область, Республика Карелия и Республика Коми, Ненецкий автономный округ. Основной акцент исследования сделан на анализе Стратегии пространственного развития РФ до 2030 года.*

**Ключевые слова:** *Западное порубежье, Арктическая зона РФ, приоритеты экономического развития, экономическая безопасность.*

### **Введение**

В условиях экономической, социальной и политической турбулентности, ограниченных ресурсов, а также возрастающих внешних геополитических и геоэкономических рисков возникает острая необходимость концентрации усилий государства, общества и бизнеса на конкретных региональных приоритетах экономического развития.

Геостратегические территории (прежде всего — приграничные регионы) и Арктическая зона РФ представляют особый интерес для государства, прежде все с точки зрения реализации имеющегося потенциала и обеспечения экономической безопасности данных регионов. В Российской Федерации приоритеты экономического развития определяются и регулируются стратегическими документами, среди которых особое место занимает недавно утвержденная Стратегия пространственного развития РФ до 2025 года [1].

В Стратегии, а ранее в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [2] были определены приоритеты экономического развития применительно к регионам РФ. К сожалению, в ней не были учтено разнообразие субъектов Федерации и необходимость выделения типов регионов на основе интегральной оценки уровня социально-экономического развития.

В других документах как в Указе Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» [3], в Указе Президента РФ «О Стратегии экономической

безопасности Российской Федерации до 2030 года» [4], в Указе Президента РФ «О Стратегии научно-технологического развития РФ» [5] приоритеты экономического развития были лишь продекларированы. Особый интерес представляют стратегические документы, касающиеся непосредственно развития Арктической зоны РФ ([6–8]). В 2018–2020 гг. в научных кругах развернулось критическое обсуждение данной Стратегии. В нашей обзорной статье [9] представлен развернутый критический обзор предыдущих исследований по данной проблематике.

### Обзор стратегических документов

Стратегией [6] определяются основные механизмы, способы и средства достижения стратегических целей и приоритетов устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности.

Таблица 1

### Приоритеты экономического развития регионов арктического сегмента Западного побережья РФ с учетом региональных стратегий социально-экономического развития

Приоритеты экономического развития	Мурманская область	Карелия	Коми	Архангельская область	НАО
комплексное социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ	++++	++	++	+++	++
развитие науки и технологий	+++	++	++	++++	+
создание современной информ.-телеком. инфраструктуры	+++	++	+	+++	+
обеспечение экологической безопасности	+++	+++	++	+++	++++
международное сотрудничество в Арктике	++++	+++	+	+++	+
обеспечение военной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ в Арктике	++++	++	+	+++	+

++++ — имеет для региона первостепенное значение, реализуются подобные проекты;

+++ — имеет для региона важное значение, в регионе имеется соответствующая инфраструктура для реализации проектов;

++ — имеет для региона заметное значение, реализация проектов в настоящее время нецелесообразна;

+ — не имеет заметного значения для региона

*Мурманская область.*

Регион является узловым в системе регионов Арктической зоны РФ, занимая 14 место по экономическому потенциалу, играет существенную роль в обеспечении военной безопасности и защиты границ, международного сотрудничества в Арктике, реализации транспортно-логистического потенциала Северного морского пути.

Долгосрочным драйвером экономического и инвестиционного роста является строительство на объектах Центра по строительству крупнотоннажных морских сооружений в с. Белокаменка. Важнейшим проектом направленным на комплексное социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ стал проект создания в Мурманской области территории опережающего развития (ТОР) «Столица Арктики», который включает в себя пять якорных проектов: 1) «НОВАТЭК-Мурманск» с инвестиционным проектом «Центр строительства крупнотоннажных морских сооружений» на западном берегу Кольского залива; 2) «Морской торговый порт «Лавна»» уже начал строить на западном берегу Кольского залива угольный терминал; 3) «Порт «Лиинахамари»» собирается создать на Кольском полуострове туристический кластер с возможностью приема круизных судов; 4) «Морской терминал «ТУЛОМА»» предполагает построить в морском порту Мурманск терминал минеральных удобрений и апатитового концентрата; 5) «Корпорация развития Мурманской области» предложила инвестиционный проект по созданию международного культурно-делового центра.

*Ненецкий АО*

Потенциал Ненецкого АО определяется тем, что его недра и шельф аккумулирует 20% запасов нефти Российской Арктики. Инвестиционный потенциал региона на период до 2030 г. превышает 500 млрд рублей.

*Республика Коми*

Потенциал Республики Коми представлен нефтью и газом одной из крупнейших в России Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции, коксующимися и энергетическими углями второго по запасам в стране Печорского угольного бассейна, который является крупной, обеспеченной на длительную перспективу сырьевой базой для развития коксохимии, энергетики, в перспективе — добыче метана; горючими сланцами Вычегодского и Тимано-Печорского сланценосных бассейнов. На Тимане сконцентрировано около трети российских запасов бокситовых руд. Пижемское и Ярегское месторождения титановых руд — крупнейшие в России, которые содержат более 50% стратегических запасов титана страны.

Конкурентные позиции региона по основным видам товарной продукции и услуг на внутренних и внешних рынках определяются, в первую очередь, результатами использования природно-ресурсного и производственного потенциала с учетом преодоления внешних ограничений.

Ограничивающим фактором социально-экономического развития региона, особенно в контексте развития Арктической зоны РФ является отсутствие выходов к портам Северного морского пути. Можно предположить, что с учетом реализации грандиозных проектов на Европейском Севере РФ, рано или поздно возникнет необходимость изменения административно-территориального деления Ненецкого АО и Республики Коми.

Одновременно с этим возможно формирование арктических транспортных коридоров за счёт создания транспортного хаба в г. Воркуте с выходом на Северный морской путь. Этому будет способствовать: реализация проекта «Северный широтный ход»; реконструкция аэродрома «Советский» транспортной авиации ВКС России в районе г. Воркута под базовый аэропорт Полярной (Арктической) авиации; расширение пропускной способности действующих и строительство новых железнодорожных линий, автодорог.

#### *Архангельская область*

Развитие территории Архангельской области с учетом перспектив освоения Арктической зоны и Северного морского пути способно создать конкурентоспособную региональную экономику международного уровня, но требует значительных инвестиций, прежде всего в инфраструктуру.

Важнейшим преимуществом экономики Архангельской области является наличие двух промышленных кластеров — судостроительного и лесоперерабатывающего. Деятельность судостроительных организаций ориентирована большей частью на выпуск единичной продукции для нужд военно-промышленного комплекса. Лесоперерабатывающий кластер обеспечивает комплексную переработку леса и выпуск конкурентоспособной продукции как на российском, так и на международном рынке.

Среди наиболее амбициозных проектов выделяются два — строительство глубоководного района морского порта Архангельск и строительство железной дороги «Белкомур» (Белое море – Коми – Урал). Совместная реализация проектов «Белкомур» и «Глубоководный район морского порта Архангельск» с учетом возможностей Северного морского пути создаст в Архангельской области существенный транзитный потенциал как во внутрироссийских перевозках грузов, так и в международных.

#### *Карелия*

Сложившаяся структура валовой добавленной стоимости и структура использования валового регионального продукта Республики Карелия не позволяет обеспечить необходимые условия для выхода на траекторию устойчивого экономического роста. Для изменения структуры валовой добавленной стоимости и выхода на необходимые объемы инвестиций требуются переагрузка промышленной политики и формирование новых отраслей и производств, для развития которых у Карелии есть серьезный потенциал, создание новых предприятий полного цикла с глубокой переработкой местных ресурсов.

Ключевыми точками роста в области экономического развития станут малые и средние инвестиционные проекты, реализованные с использованием инструментов адресной государственной поддержки, а также с использованием новых и существующих механизмов промышленной политики: льгот и форм поддержки ТОСЭР, услуг промышленных парков, программ поддержки институтов развития Российской Федерации, механизмов кластерной политики.

### **Приоритеты регионов Арктического сегмента западного порубежья РФ**

В Стратегии [1] указывается, что среди ключевых направлений пространственного развития рассматриваемых регионов следует выделить:

- ликвидация инфраструктурных ограничений федерального значения и повышение доступности разнообразной инфраструктуры (портовые мощности, энергетика, дорожная сеть);
- сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации (от 78% к среднероссийскому ВРП на душу населения в Карелии до 1200% в Ненецком АО);
- обеспечение национальной безопасности Российской Федерации за счет социально-экономического развития геостратегических территорий Российской Федерации, к которым относятся в том числе арктические регионы.

Основными направлениями социально-экономического развития приоритетных геостратегических территорий Российской Федерации, расположенных в пределах Арктической зоны Российской Федерации, являются: 1) инфраструктурное обеспечение развития минерально-сырьевых центров (Мурманская область); 2) модернизация и развитие морских портов, обеспечивающих функционирование Северного морского пути Ненецкий АО и Архангельская область); 3) содействие социально-экономическому развитию населенных пунктов стратегически важных для развития Северного морского пути и хозяйственного освоения Арктики (Мурманская и Архангельская области, Карелия и Коми).

### **Выводы**

В заключении отметим, что приоритеты экономического развития регионов арктического сегмента Западного побережья РФ, в основном, определяются Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.

*Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда (проект № 18-17-00112 «Обеспечение экономической безопасности регионов Западного побережья России в условиях геополитической турбулентности»).*

### **Литература**

1. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р
2. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
3. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» от 16 января 2017 г.
4. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года» от 13 мая 2017 года
5. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» от 1 декабря 2016 года

6. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» от 8 февраля 2013 г.
7. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г.
8. Стратегия развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года (одобрена Морской коллегией при Правительстве РФ 28.09.2012)
9. Okrepilov V. V., Kuznetsov S. V. and Lachininskii S. S. Priorities of Economic Development of the Northwest Regions in the Context of Spatial Development of Russia // Studies on Russian Economic Development, 2020, Vol. 31, No. 2, P. 181–187. DOI: 10.1134/S1075700720020069

S. S. Lachininsky

***Priorities of economic development of the regions of the Arctic segment of the Western border of the Russian Federation (in accordance with the strategic documents of the Russian Federation)***

St Petersburg University, St Petersburg, Russian Federation  
Institute for Problems of Regional Economics RAS,  
St Petersburg, Russian Federation  
e-mail: lachininsky@gmail.com

**Annotation.** *On the basis of the most important strategic documents of the Russian Federation, as well as strategies for socio-economic development of regions this article analyses the priorities of economic development of the Arctic segment of the Western contiguous RF which includes the following regions: Murmansk and Arkhangelsk oblast, Republic of Karelia, Komi Republic, Nenets Autonomous Okrug. The main focus of the research is on the analysis of the spatial development Strategy of the Russian Federation until 2030.*

**Keywords:** *The Western borderline, the Arctic zone of the Russian Federation, the priorities of economic development, economic security*

**References**

1. Strategiya prostranstvennogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda utv. Rasporyazheniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 13 fevralya 2019 g. № 207-r (in Russian)
2. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 07.05.2018 g. № 204 «O nacional'nyh celyah i strategicheskikh zadachah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda» (in Russian)
3. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii «Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoj politiki regional'nogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda» ot 16 yanvarya 2017 g. (in Russian)
4. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii «O Strategii ekonomicheskoy bezopasnosti Rossijskoj Federacii do 2030 goda» ot 13 maya 2017 goda (in Russian)

5. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii «O Strategii nauchno-tekhnologicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii» ot 1 dekabrya 2016 goda (in Russian)
6. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii «O Strategii razvitiya Arkticheskoy zony Rossijskoj Federacii i obespecheniya nacional'noj bezopasnosti na period do 2020 goda» ot 8 fevralya 2013 g. (in Russian)
7. Osnovy gosudarstvennoj politiki Rossijskoj Federacii v Arktike na period do 2020 goda i dal'nejshuyu perspektivu, utverzhdennyh Prezidentom Rossijskoj Federacii 18 sentyabrya 2008 g. (in Russian)
8. Strategiya razvitiya morskoy portovoj infrastruktury Rossii do 2030 goda (odobrena Morskoy kollegiej pri Pravitel'stve RF 28.09.2012) (in Russian)
9. Okrepilov V. V., Kuznetsov S. V. and Lachininskii S. S. Priorities of Economic Development of the Northwest Regions in the Sontext of Spatial Development of Russia // Studies on Russian Economic Development, 2020, Vol. 31, No. 2, P. 181–187. DOI: 10.1134/S1075700720020069 (In English)

*Поступила в редакцию 12.11.2020 г.*