

УДК 912+349.6
М. В. Грибок¹
И. А. Рыльский²

Пространственный анализ и картографирование судебной деятельности по нарушениям, связанным с загрязнением воздуха

¹ ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», г. Москва, Российская Федерация
e-mail: gribok.marina@gmail.com

² ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», г. Москва, Российская Федерация
e-mail: rilskiy@mail.ru

Аннотация. В статье проанализированы данные о количестве судебных актов по статьям КоАП РФ и УК РФ, связанным с загрязнением воздуха. Построена карта и выявлены регионы России с наибольшей распространённостью судебной практики по соответствующим правонарушениям. При помощи диаграммы рассеяния проведено сравнение распределения субъектов РФ по числу записей о судебных актах по Ст. 8.21 КоАП РФ «Нарушение правил охраны атмосферного воздуха» и объёма выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Полученные данные и их визуализации в дальнейшем дополняют раздел о загрязнении воздуха в составе разрабатываемой атласной информационной системы.

Ключевые слова: география судебной деятельности, экологические правонарушения, загрязнение воздуха, ГАС «Правосудие»

Введение

Судебная деятельность, как социальный процесс и необъемлемая часть жизни общества, является объектом исследований не только для специалистов в области права и других гуманитарных наук, но также и для географов. Информация о работе судов может использоваться в исследованиях в области географии преступности, выделяемой как междисциплинарную науку на стыке социальной географии и криминологии [1]. Некоторые российские исследователи выделяют судебную географию как самостоятельную отрасль правовых наук и учебную дисциплину [2].

Информация о проведении судебных заседаний на территории России содержится в свободном доступе в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Правосудие» (ГАС «Правосудие»). Эта система создана в рамках выполнения федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002–2006 годы с целью решения таких задач как формирование единого информационного пространства судебной деятельности, реализация конституционных принципов самостоятельности судебной власти и независимости судей, обеспечение единства судебной системы России, повышение эффективности деятельности судов, реализация прав граждан и юридических лиц на судебную информацию [3]. Данные о судебных актах, представленные в системе ГАС «Правосудие», содержат пространственную информацию — привязку к субъекту федерации и населённому пункту, к

которому относится наименование суда. Таким образом, эти данные могут являться источником для составления карт и проведения геоинформационного анализа.

Целью данной работы является обоснование возможности использования информации о работе судов для составления баз географических данных в рамках исследований и мониторинга в области охраны атмосферного воздуха. Задача исследования — пространственный анализ и картографирование распространённости судебной практики по данной теме в регионах России.

Противозаконные действия, связанные с загрязнением атмосферного воздуха, в географических исследованиях обычно рассматриваются как часть обширной группы экологических преступлений и правонарушений [4], однако в данном исследовании сделан акцент именно на загрязнении воздуха без учёта других противозаконных действий. Картографирование данных о судебных актах по статьям уголовного и административного кодексов РФ, связанным с загрязнением воздуха, является новым и позволит выявить регионы, где в наибольшей степени распространена судебная практика именно по данному виду нарушений законодательства.

Исследование является частью проекта разработки атласной информационной системы (АИС) нового поколения, предназначенной для мониторинга характеристик экологического состояния регионов и городов России и Европы. Работа над проектом осуществляется при поддержке Российского научного фонда.

Материалы и методы

Материалом исследования послужили списки судебных актов по Статье 8.21 «Нарушение правил охраны атмосферного воздуха» административного кодекса РФ и Статье 251 «Загрязнение атмосферы» уголовного кодекса РФ, полученные при помощи поисковых запросов к системе ГАС «Правосудие». В качестве примера запроса на рис. 1 представлен скриншот страницы поиска по всем судебным актам за 2019 год по Статье 8.21 КоАП РФ.

Записи о судебных актах по указанным статьям присутствуют в системе начиная с 2015 года. Как мы видим на рис. 1, также доступна информация об уровне и наименовании суда (по которому можно установить населённый пункт), уровню суда, судебной инстанции и результату заседания. По большинству судебных дел в ГАС «Правосудие» представлены документы с описанием правонарушения и другими обстоятельствами дела.

Рис. 1. Скриншот экрана системы ГАС «Правосудие» (<https://bsr.sudrf.ru/>) с примером поискового запроса

По результатам поисковых запросов выявлено, что судебные заседания по уголовным преступлениям в области загрязнения воздуха происходят крайне редко, не более восьми раз в год по всей стране (см. таблицу 1), тогда как административные правонарушения данной категории рассматривались более 8000 раз за семь лет, и можно проследить их динамику и структуру по регионам.

Таблица 1

Статистика записей о судебных актах в системе ГАС «Правосудие» по статьям УК РФ и КоАП РФ, связанным с загрязнением воздуха

Год	Число записей о судебных актах по Ст. 251 УК РФ	Число записей о судебных актах по Ст. 8.21 КоАП РФ	% записей по Ст. 8.21 от всех записей по Гл. 8 КоАП РФ
2015	0	194	4,7 %
2016	1	2025	4,3 %
2017	6	1847	3,7 %
2018	8	2030	1,7 %
2019	8	1240	0,8 %
2020	7	649	0,6 %
2021	8	291	1,6 %

Составлено по <https://bsr.sudrf.ru>

В последние годы наблюдается тенденция к снижению количества записей о судебных актах по нарушениям правил охраны атмосферного воздуха, а также снижение их доли среди всех записей судебных актов, относящихся к Главе 8 КоАП «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования». Общее снижение записей в 2020 и 2021 гг. может быть связано с пандемией COVID-19. Для дальнейшего анализа статистики судебной деятельности по субъектам РФ взяты данные за 4 допандемийных года, когда зафиксировано наибольшее количество судебных актов по административным делам о загрязнении воздуха. Подсчёт количества записей о судебных актах по субъектам РФ осуществлялся в системе ГАС «Правосудие» при помощи функции группировки результатов поиска по регионам.

Также в базе данных, разрабатываемой для создания АИС, содержатся такие показатели как численность населения регионов, объём и структура выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, затраты на охрану атмосферного воздуха и некоторые другие близкие по тематике данные Росстата и Росприроднадзора в разрезе субъектов РФ.

Результаты и обсуждение

В результате исследования выявлены регионы с наибольшим числом судебных актов по указанным выше статьям (таблица 2). В основном это промышленные и одновременно крупные по населённости регионы, а также курортные регионы — Республика Крым и Краснодарский край. В Москве и Санкт-Петербурге судебная практика по нарушениям в сфере загрязнения воздуха практически отсутствует.

Таблица 2

Регионы с наибольшим числом записей о судебных актах по нарушениям, связанным с загрязнением воздуха в 2016–2019 гг.

Субъект РФ	Число записей о судебных актах по Ст. 8.21 КоАП РФ					Число записей о судебных актах по Ст. 251 УК РФ
	2016	2017	2018	2019	Итого	2016–2019
Респ. Башкортостан	238	111	92	71	512	0
Респ. Татарстан	131	91	104	38	364	0
Московская обл.	65	95	115	48	323	0
Самарская обл.	82	97	102	29	310	0
Ростовская обл.	71	67	120	48	306	7
Краснодарский край	108	95	60	43	306	0
Кемеровская обл.	81	71	66	67	285	2
Приморский край	52	75	74	36	237	0
Красноярский край	17	43	110	42	212	0
Респ. Крым	62	51	61	20	194	0

Составлено авторами

Для наглядного представления ситуации в регионах России составлена карта (Рис. 2), где при помощи картограмм показано число записей о судебных актах по Статье 8.21 КоАП на 100 тыс. человек населения. Такой показатель позволяет представить распределение записей системы ГАС «Правосудие» без привязки к численности населения регионов. Опыт вычисления и картографирования данного показателя может быть применён также в исследованиях других правонарушений.



Рис. 2. Карта распространённости судебной практики по Статье 8.21 КоАП РФ «Нарушение правил охраны атмосферного воздуха» в 2016–2019 гг.
Составлено авторами

По карте можно выделить несколько групп регионов, где практика судебных разбирательств по нарушениям, связанным с загрязнением воздуха, наиболее распространена. Прежде всего, это приволжские регионы: Республики Башкортостан, Татарстан и Самарская область, регионы Дальнего Востока: Приморский, Хабаровский и Камчатский края, Сахалинская область, а также регионы Северо-Запада: Мурманская, Архангельская, Калининградская и Новгородская области. Отдельные регионы лидируют как по абсолютному (табл. 2), так и относительному показателю распространённости судебной практики по данной теме: Кемеровская область, Самарская область, Респ. Башкортостан и Респ. Крым. При этом Кемеровская область и Республика Башкортостан также входят в топ-10 по объёму выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников (по данным Росстата за 2019 г.: https://gks.ru/free_doc/new_site/oxgana/oxr_bd1.htm).

Наиболее светлый цвет на карте, т.е. низкая распространённость судебной практики по данной проблеме, может говорить как о редкости правонарушений в области охраны атмосферного воздуха или меньшем количестве предприятий-нарушителей, так и о низком уровне «бдительности» правоохранительных органов. Для оценки ситуации в каждом конкретном регионе необходимо ознакомление с текстами судебных актов и результатами судебных заседаний, а

также с другими данными, связанными с загрязнением воздуха, — например, с объёмом выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Для сравнения распределений субъектов РФ по распространённости судебной практики в области охраны загрязнения воздуха и выбросам загрязняющих веществ в атмосферу построена диаграмма рассеянности — облако точек (регионов России) по указанным показателям (Рис. 3). Размер кружка пропорционален численности населения. Как видно из иллюстрации, регионы с наибольшими выбросами, — Красноярский край, Кемеровская область и ХМАО, — характеризуются средним уровнем распространённости судебной практики по данному виду правонарушений. Регионы с наибольшим количеством записей о судебных актах в системе ГАС «Правосудие» сосредоточены в левом верхнем углу диаграммы и характеризуются не слишком высоким уровнем выбросов.

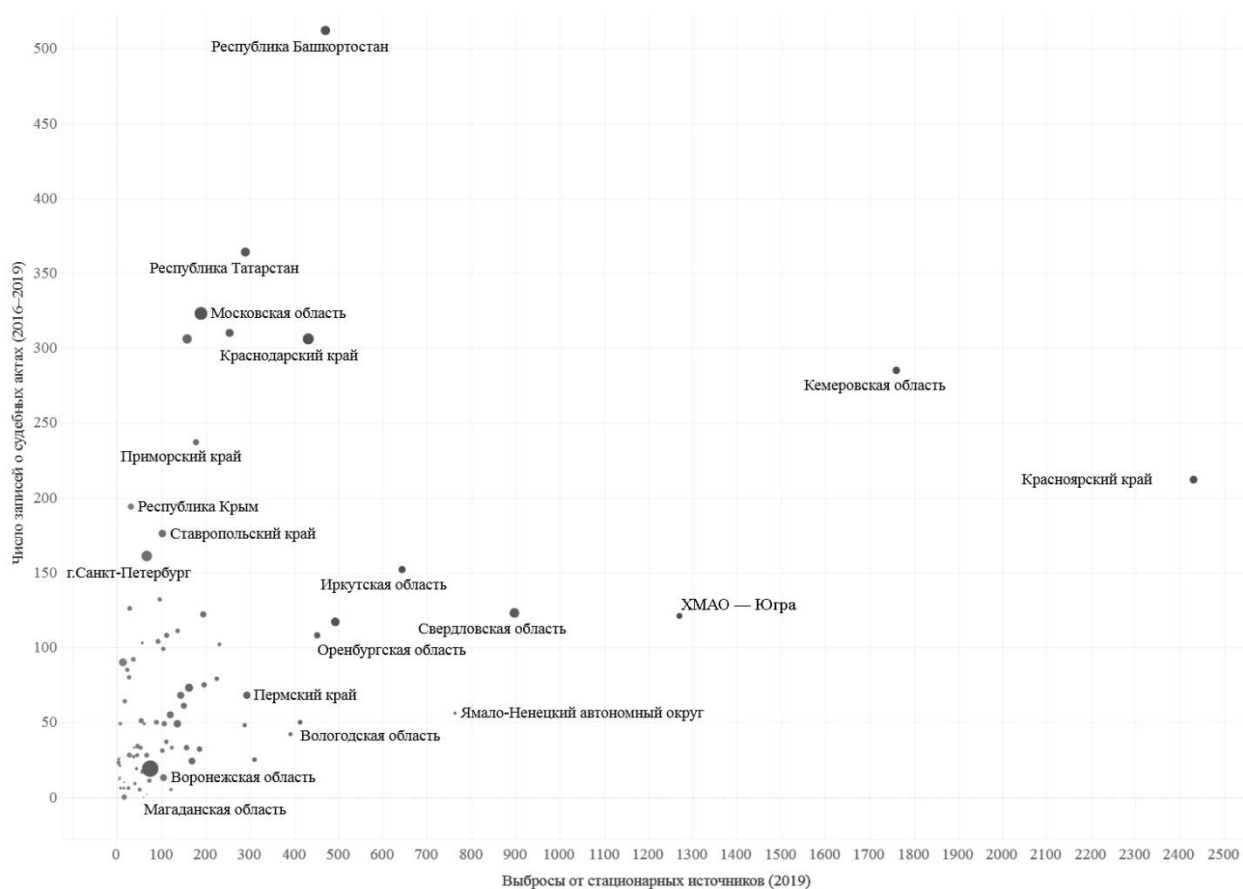


Рис. 3. Распределение субъектов РФ по распространённости судебной практики в области охраны загрязнения воздуха и выбросам загрязняющих веществ в атмосферу.

Составлено авторами

Выводы

Система ГАС «Правосудие» является перспективным источником геопространственных данных по теме судебной деятельности, которые могут использоваться для картографирования и геоинформационного анализа различных правонарушений. На примере судебных актов по Статье 8.21 КоАП РФ «Нарушение

правил охраны атмосферного воздуха» рассмотрены особенности распределения судебной практики по данному виду правонарушений в разрезе субъектов РФ. Полученные результаты могут быть полезны как для исследований в области географии преступности, так и для мониторинга ситуации с загрязнением воздуха в регионах России.

В совокупности с другими данными, такими как численность населения, объём выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, затраты на охрану атмосферного воздуха и т.п., информация о судебной деятельности по соответствующим нарушениям дополнит общую картину характеристик субъектов РФ по теме охраны атмосферного воздуха. Позже планируется рассмотреть географические особенности судебной практики по другим статьям КаАП РФ и УК РФ, связанным с экологическими правонарушениями и преступлениями.

В дальнейшем полученные данные будут включены в раздел о загрязнении воздуха в составе разрабатываемой АИС, предназначенной для мониторинга характеристик экологического состояния регионов и городов России и Европы.

Исследование выполнено при поддержке РНФ, грант № 20-47-01001.

Литература

1. Бадов А. Д. География преступности в России: изменения за постсоветский период. Вестник Московского университета. Серия 5. География, 2009, №2, с. 64–70.
2. Абдулвалиев А. Ф. Судебная география как правовая наука и учебная дисциплина. Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования, 2019, 5(4), с.122–137.
3. Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2001 г. N 805 «О федеральной целевой программе "Развитие судебной системы России" на 2002-2006 годы» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/12124943/>
4. Рубина Е. А. Картографирование экологических правонарушений. Вестник Московского университета. Серия 5. География, 2014, №1, с. 35–41.

M. V. Gribok¹,
I. A. Rilskiy²

Spatial analysis and mapping of judicial activity on violations related to air pollution

¹Moscow State University named after M.V. Lomonosov,
Faculty of Geography, Moscow, Russian Federation
e-mail: gribok.marina@gmail.com

²Moscow State University named after M.V. Lomonosov,
Faculty of Geography, Moscow, Russian Federation
e-mail: rilskiy@mail.ru

Abstract. *The article analyzes data on the number of judicial acts under articles of the Administrative Code of the Russian Federation and the Criminal Code of the Russian Federation related to air pollution. The authors have built a map and identified the regions of Russia with the highest prevalence of judicial practice on relevant offenses. Using a scattering diagram, a comparison of the distribution of the subjects of*

the Russian Federation by the number of records of judicial acts under Article 8.21 of the Administrative Code of the Russian Federation "Violation of the rules for the protection of atmospheric air" and the volume of emissions of pollutants into the atmosphere was carried out. These data and their visualizations will further supplement the section on air pollution as part of the atlas information system being developed.

Keywords: *geography of judicial activity, environmental offenses, air pollution, state automated system "Justice"*

References

1. Badov A. D. Geografiya prestupnosti v Rossii: izmeneniya za postsoveteskij period. Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 5. Geografiya, 2009, №2, s. 64–70. (in Russian)
2. Abdulvaliev, A.F. Sudebnaya geografiya kak pravovaya nauka i uchebnaya disciplina. Vestnik Tyumenskogo gosudarstvennogo universiteta. Social'no-ekonomicheskie i pravovye issledovaniya, 2019, 5(4), c.122–137. (in Russian)
3. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 20 noyabrya 2001 g. N 805 «O federal'noj celevoj programme "Razvitie sudebnoj sistemy Rossii" na 2002-2006 gody» URL: <https://base.garant.ru/12124943/>(in Russian)
4. Rubina E. A. Kartografirovaniye ekologicheskikh pravonarushenij. Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 5. Geografiya, 2014, №1, s. 35–41. (in Russian)

Поступила в редакцию 04.05.2022 г.